Caja de *Resonancia*

BOLETÍN

SISTEMA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR

2025

Gerencia de Análisis e Investigaciones Económicas

Asocajas | Asociación Nacional de Cajas de Compensación Familiar

I.
DINÁMICA DEL SISTEMA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR A MAYO DE 2025

INTRODUCCIÓN

El Sistema de Compensación Familiar se caracteriza por su capacidad redistributiva, su cercanía con la realidad de los hogares y su flexibilidad para adaptarse a cambios económicos y sociales, aspecto que lo convierte en un pilar estratégico para el fortalecimiento de la clase media y la inclusión social.

En este segundo boletín de 2025, la Gerencia de Análisis e Investigaciones Económicas de Asocajas presenta un balance actualizado de la dinámica del Sistema a mayo de este año, con énfasis en la evolución de afiliaciones, aportes y empresas vinculadas, así como un análisis especial sobre el comportamiento de los aportantes independientes en el periodo 2019-2024. El propósito es ofrecer a empresarios, tomadores de decisión y actores del Sistema una visión integral de las tendencias recientes, sus implicaciones en la sostenibilidad financiera y social, y los retos que enfrenta el modelo en un contexto laboral y económico en transformación.

1. AFILIADOS

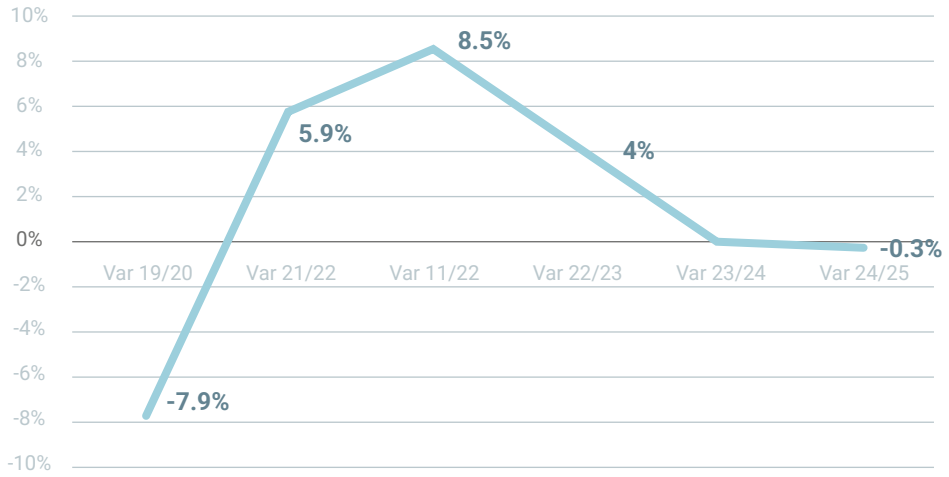
Las afiliaciones al Sistema de Compensación Familiar disminuyeron un 0,3% entre mayo de 2024 y mayo de 2025, alcanzando un total de 10,67 millones de personas. Esta caída es la segunda más pronunciada en los últimos seis años, después de la registrada en 2020, cuando el inicio de la pandemia provocó una reducción cercana al 8% (Gráfica 1).

En el caso de los afiliados dependientes —trabajadores vinculados mediante aportes realizados por sus empleadores— se presentó una disminución de cerca de 13 mil personas (-0,13%). Adicionalmente, las depuraciones y ajustes en las bases de datos de las Cajas de Compensación Familiar (CCF) representaron la salida de aproximadamente 101 mil registros, lo cual también influyó en el porcentaje de reducción total.

Por el contrario, la afiliación de pensionados, independientes y facultativos mostró un comportamiento positivo, con un aumento de 58 mil personas (12,5%), alcanzando los 518 mil afiliados en mayo de 2025.

GRÁFICA 1

VARIACIÓN ANUAL DE AFILIADOS AL SISTEMA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR 2019-2025*

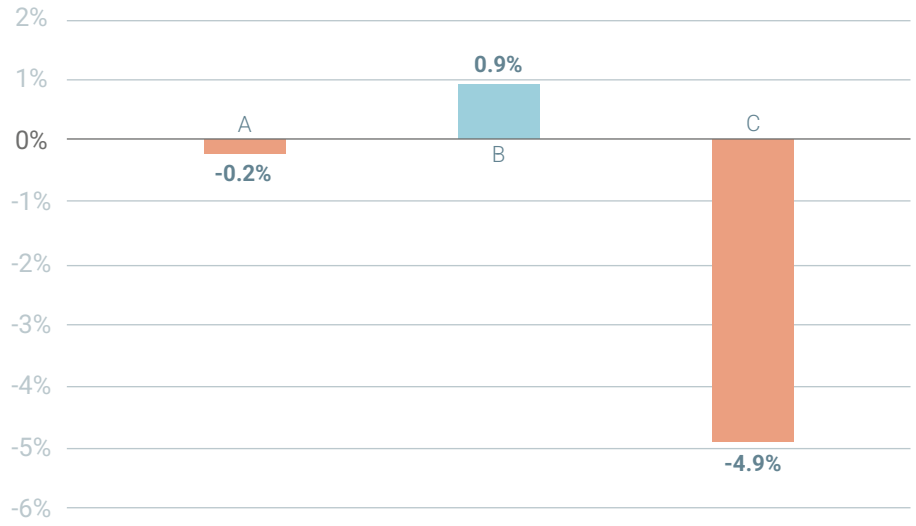


Fuente: Cálculos Asocajas con información enviada por la Supersubsidio en julio de 2025.
**Información preliminar, se utiliza mayo de cada año.*

La disminución en el número de afiliaciones no fue homogénea y afecta la sostenibilidad financiera del Sistema. La categoría C presentó la mayor reducción, con 46 mil afiliados menos frente al año anterior (-4,9%). La categoría A también se redujo, aunque en menor proporción, mientras que la categoría B registró un incremento. Cabe destacar que el esquema redistributivo del Sistema depende en gran medida de las nóminas de los afiliados de categoría C, quienes no reciben subsidios, pero de los aportes que el empleador realiza por ellos se financia buena parte de los beneficios para los demás grupos (Gráfica 2).

GRÁFICA 2

VARIACIÓN AFILIACIONES AL SISTEMA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR POR CATEGORÍA 2025



Fuente: Cálculos Asocajas con información enviada por la Supersubsidio en julio de 2025.
**Información preliminar, se utiliza mayo de cada año.*

Para comprender mejor la relación entre la dinámica de las afiliaciones y la actividad económica, este boletín centra el análisis departamental de esta sección únicamente en los afiliados dependientes, es decir, en aquellas personas vinculadas al Sistema a través de una unidad productiva. Se excluyen, por tanto, categorías como servicio doméstico, pensionados, independientes, afiliados por fidelidad y facultativos, que en mayo de 2025 sumaron 995 mil personas.

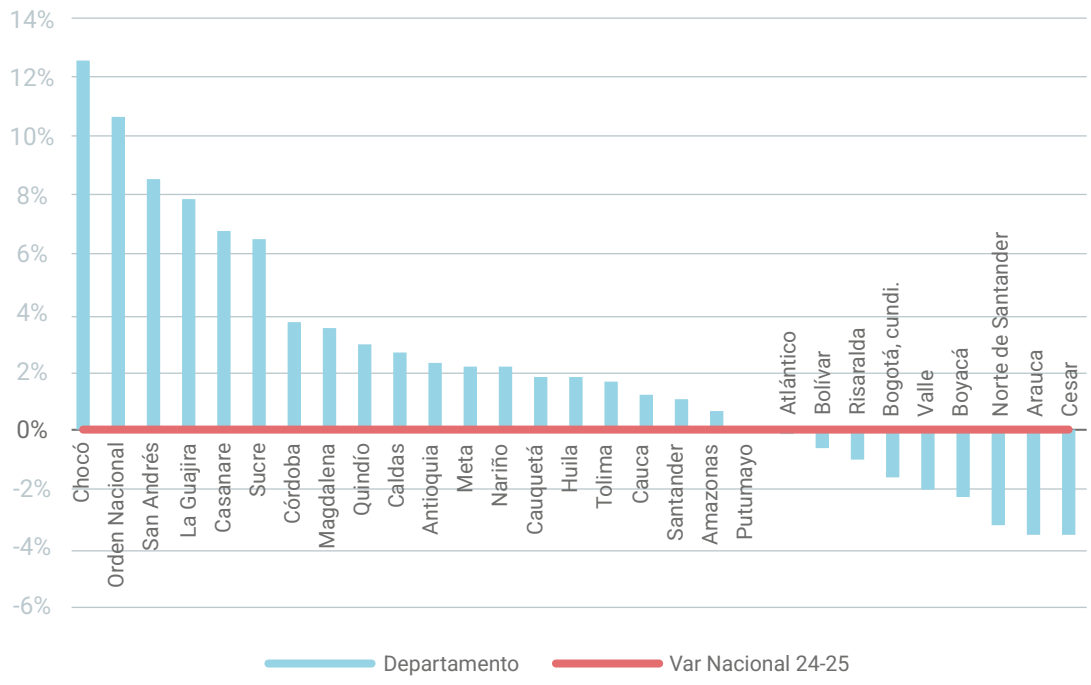
La Gráfica 3 muestra que los departamentos más pequeños registraron el mejor desempeño en materia de afiliaciones de dependientes, reflejando un comportamiento relativamente más favorable en la generación de empleo formal. En parti-

cular, Chocó, San Andrés, La Guajira y los departamentos del orden nacional presentaron crecimientos superiores al 7%. En contraste, regiones de gran tamaño como Bogotá-Cundinamarca y Valle del Cauca evidenciaron caídas cercanas al 2%, muy por encima de la caída nacional de -0,1%.

De hecho, Bogotá-Cundinamarca y Valle fueron las principales fuentes del retroceso, con contribuciones negativas de -0,6 y -0,2 puntos porcentuales, respectivamente. Por su parte, Antioquia compensó parcialmente esta dinámica, aportando 0,4 puntos porcentuales en sentido positivo. En conjunto, las afiliaciones de dependientes se ubicaron en 9,67 millones en mayo de 2025.

GRÁFICA 3

VARIACIÓN AFILIACIONES DEPENDIENTES AL SISTEMA DE COMPENSACIÓN POR DEPARTAMENTO 2025*



Fuente: Cálculos Asocajas con información enviada por la Supersubsidio en julio de 2025.
**Información preliminar, se utiliza mayo de cada año.*

2. EMPRESAS Y OTROS APORTANTES

2.1. UNIDADES APORTANTES COMO EMPLEADORES

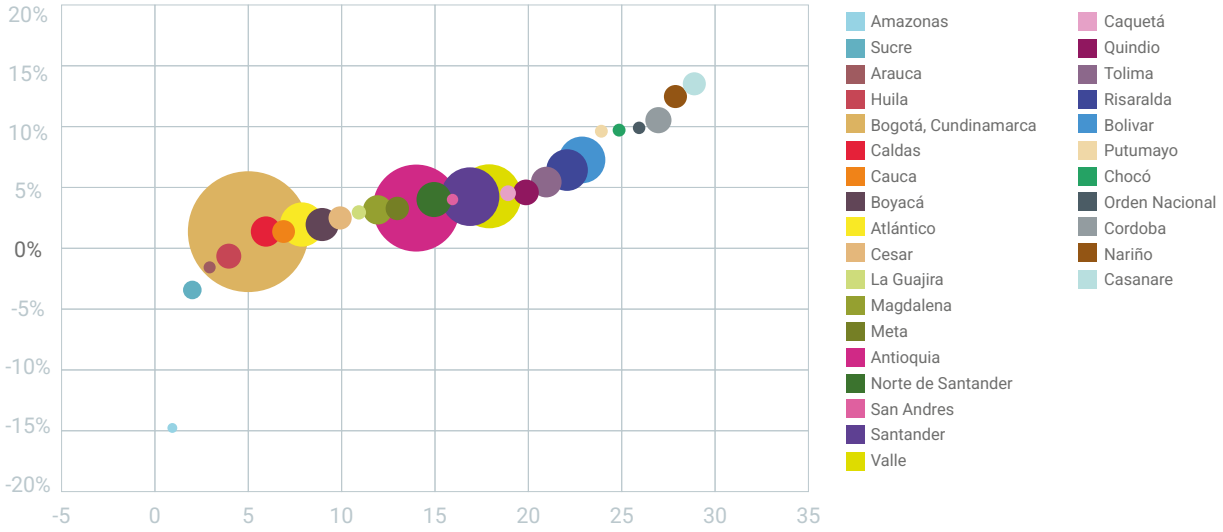
Las unidades aportantes al Sistema de Compensación Familiar crecieron 3,3% entre mayo de 2024 y mayo de 2025, alcanzando un total de 831 mil, cifra que incluye a los hogares aportantes con servicio doméstico.

La Caja de Compensación con mayor número de aportantes es Comfama, con 125 mil unidades, lo cual equivale al 15% del total nacional. Además, fue la entidad con mayor aporte al crecimiento del indicador (0,5 p.p.), mientras que Colsubsidio registró una contribución negativa (-0,1 p.p.).

Por territorios, Bogotá-Cundinamarca lidera con 248 mil unidades aportantes, lo que representa el 30% del total. Sin embargo, los mayores crecimientos relativos se observaron en Casanare (13%), Nariño (12%) y Córdoba (10%). En contraste, los retrocesos más marcados ocurrieron en Amazonas, Sucre y Arauca (Gráfica 4).

GRÁFICA 4

VARIACIÓN POR DEPARTAMENTO DE LAS UNIDADES APORTANTES EMPLEADORAS AL SISTEMA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR 2025*



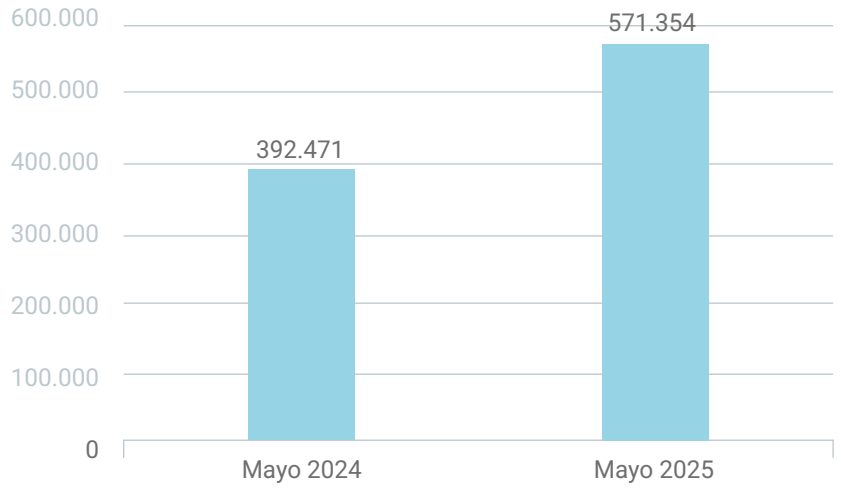
Fuente: Cálculos Asocajas con información enviada por la Supersubsidio en julio de 2025.
**Información preliminar, se utiliza mayo de cada año. **El tamaño de la esfera representa el volumen de aportantes.*

2.2. OTROS APORTANTES

Los aportantes clasificados como independientes, pensionados aportantes[1] y facultativos[2] crecieron a un ritmo mucho mayor que las unidades aportantes como empleadores, con un incremento del 46%, llegando a 571 mil aportantes (Gráfica 5). Este crecimiento se explicó casi en su totalidad por el aumento registrado en Bogotá-Cundinamarca y Antioquia. De los 179 mil nuevos aportantes, 171 mil se ubicaron en estas tres regiones, en contraste con Valle del Cauca, que presentó una reducción de 3 mil. En los primero departamentos, Colsubsidio y Comfama se destacaron con los mayores crecimientos, superando el 100%.

GRÁFICA 5

VOLUMEN DE OTROS APORTANTES MAYO 2024 Y 2025



Fuente: Cálculos Asocajas con información enviada por la Supersubsidio en julio de 2025.
**Información preliminar.*

1. De acuerdo con la Ley 1643 de 2013 los pensionados aportantes pueden aportar el 0.6% o el 2% de su mesada pensional. Los que aportan el 0.6% tienen derecho al acceso a los servicios de afiliación de beneficiarios, cultura, deporte, turismo y programas para personas mayores. Los que aportan el 2% además de los servicios anteriores pueden acceder a programas de capacitación y subsidio de vivienda de interés social, entre otros.
2. Los afiliados facultativos son aquellos que, sin estar obligados por ley, pueden acceder a los servicios sociales de las Cajas de Compensación Familiar, ya sea por disposición legal o mediante convenios específicos.

3. APORTES AL SISTEMA A MAYO DE 2025

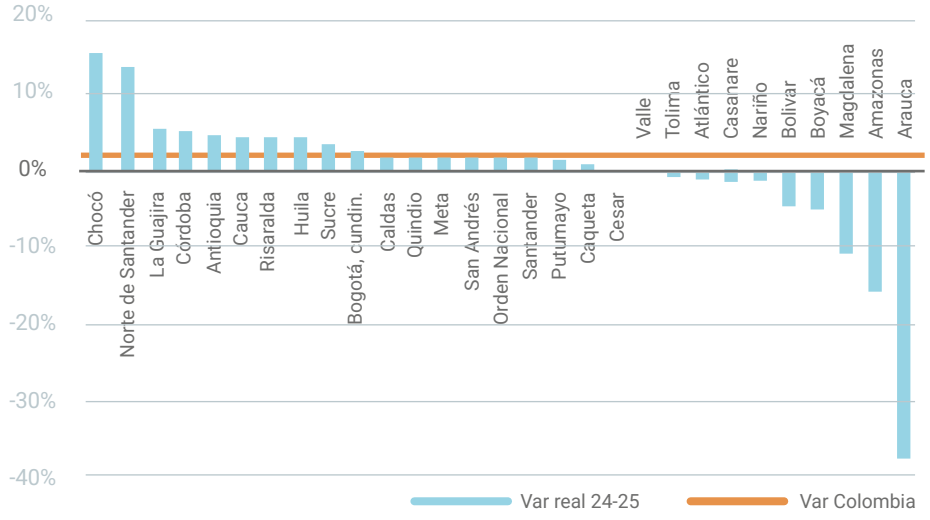
Los aportes de los trabajadores dependientes al Sistema crecieron 2% en términos reales, muy alineado con el crecimiento del PIB del primer semestre de 2026 que fue 2.4%. El mayor crecimiento relativo se presentó en Chocó, con un aumento real del 16%, mientras que la caída más fuerte ocurrió en Arauca, con un retroceso del 38% real (Gráfica 6). Ambos resultados son consistentes con la dinámica observada en sus afiliaciones de dependientes.

En cuanto a las Cajas de Compensación, la principal contribución al crecimiento de los aportes correspondió a Colsubsidio (0,97 p.p.), seguida de Comfama (0,77 p.p.). La mayor contribución negativa fue la de Comfamiliar Bolívar (-0,28 p.p.).

A mayo de 2025, el Sistema había recibido un acumulado de $5,5 billones por aportes de trabajadores dependientes. De mantenerse la tendencia observada en los primeros cinco meses del año, al finalizar 2025 los aportes podrían alcanzar los $13,3 billones. Por otra parte, los aportes acumulados de los otros aportantes sumaron $43 mil millones en el mismo periodo.

GRÁFICA 6

VARIACIÓN DE LOS APORTES AL SISTEMA DE COMPENSACIÓN POR TRABAJADORES DEPENDIENTE



Fuente: Cálculos Asocajas con información enviada por la Supersubsidio en julio de 2025.
**Información preliminar, se utiliza mayo de cada año.*

II.
DINÁMICA DE LOS APORTANTES[3] INDEPENDIENTES[4].
UNA APROXIMACIÓN DESDE LA PLANILLA INTEGRADA DE LIQUIDACIÓN DE APORTES-PILA

Con el objetivo de complementar el análisis anterior y abordar el comportamiento de tendencias de mediano plazo, la presente sección se enfoca en revisar el comportamiento de los aportantes independientes en el periodo 2019-2024. Para este propósito, se hace uso de lo registrado en la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes. En particular se revisa la estructura e incorporación en dicho periodo de tiempo de los aportantes independientes en los diferentes departamentos de Colombia y en las Cajas que operan en estas jurisdicciones.

3. Un aportante es la persona natural o jurídica (empresa, en la mayoría de los casos) que tiene la responsabilidad de realizar los pagos de los aportes al sistema de Seguridad Social Integral y parafiscales por sus cotizantes a cargo. Es decir, quien debe liquidar y pagar los aportes a entidades como la salud, pensiones, riesgos laborales, SENA, ICBF y cajas de compensación familiar, entre otros. Es importante mencionar que la PILA solo contabiliza un aportante con el respaldo de al menos una transacción, por tanto, los aportantes que no aportan en un mes determinado son excluidos del conteo y no permanecen en la base de datos como deudores o en un estatus equivalente, en este sentido el universo incluido en la PILA puede diferir del universo de aportantes de las CCF y de la Supersubsidio, ya que para estos últimos un aportante no se contabiliza con el respaldo de una transacción efectiva, por lo que puede dejar de pagar y permanecer en la base de datos algunos meses más.

4. Un independiente en la PILA es cualquier trabajador por cuenta propia que realiza aportes voluntarios o obligatorios a seguridad social y cajas de compensación, calculados sobre el ingreso que él mismo declara, sin intermediación de un empleador.

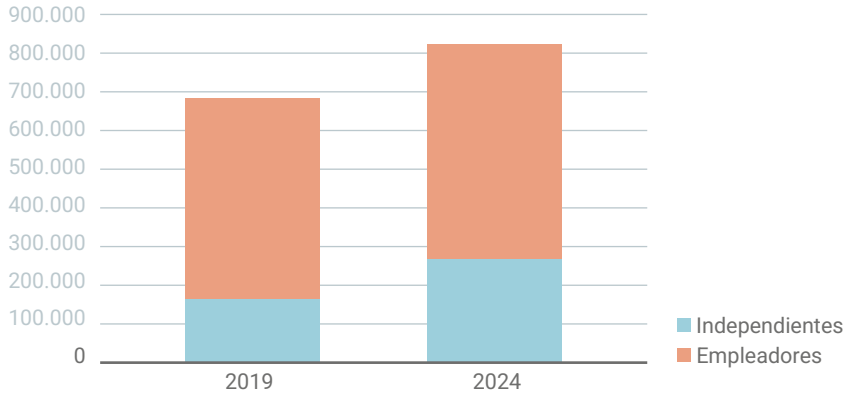
1. APORTANTES INDEPENDIENTES AL SISTEMA DE COMPENSACIÓN 2019-2024 SEGÚN LA PILA

En el periodo 2019-2024 el número de aportantes al Sistema de Compensación Familiar aumentó en 152 mil, lo que significa un aproximado de 30 mil nuevos aportantes anuales. De acuerdo con información del PILA los aportantes al Sistema de Compensación son alrededor de 830 mil (noviembre 2024) , en el presente documento se examinarán algunos aspectos relativos a la afiliación de independientes, que hasta el momento no ha sido abordada en boletines anteriores.

Los aportantes independientes son aproximadamente el 28% (245 mil) de los aportantes, aportan por el 2.4% de los cotizantes (en este caso ellos mismos) y suman el 0.6% de los aportes al Sistema de Compensación Familiar. Además, explican en gran medida el crecimiento de los aportantes en el periodo analizado, ya que, de los nuevos aportantes, el 58% corresponde a independientes.

GRÁFICA 7

VARIACIÓN DE LOS APORTES AL SISTEMA DE COMPENSACIÓN POR TRABAJADORES DEPENDIENTE



Fuente: Cálculos Asocajas con información enviada por la Supersubsidio en julio de 2025.
**Información preliminar, se utiliza mayo de cada año.*

5. Se toma noviembre 2024 por ser un mes ya consolidado en el reporte PILA, los meses más recientes varían considerablemente por los pagos rezagados que van entrando y por tanto se opta por considerar una aproximación más estable en el análisis.

No obstante, de los 990 mil nuevos cotizantes, que es una variable similar a afiliados, solo 95 mil son independientes (9.5%), es decir, de cada 10 nuevos cotizantes al Sistema, aproximadamente 1 es independiente.

Otra brecha significativa para los independientes, y que refleja los retos del mercado laboral colombiano, se relaciona con el crecimiento de sus aportes per cápita. Mientras que el aporte per cápita de los dependientes[6] creció en 54.5% en el periodo 2019-2024 (muy similar al crecimiento del salario mínimo, que fue de 57%), el aporte de los independientes lo hizo en solo 35%, es decir, por debajo de la variación del IPC, que fue de 39% en el periodo analizado. Con dichas variaciones, un independiente típico aporta un valor cercano al 2% del salario mínimo, o el equivalente a un aportante dependiente de tiempo parcial de salario mínimo.

2. INDEPENDIENTES POR DEPARTAMENTO

La distribución de aportantes independientes muestra una concentración mucho mayor que la de dependientes. Bogotá-Cundinamarca concentra el 55% de los aportantes independientes, frente al 30% de los dependientes. De hecho, 3 departamentos concentran el 83% de los aportantes independientes, mientras que 11 departamentos concentran el mismo porcentaje de dependientes Tabla 1.

TABLA 1

PARTICIPACIÓN POR DEPARTAMENTO DE LOS APORTANTES INDEPENDIENTES Y POR DEPENDIENTES NOVIEMBRE DE 2024

DEPARTAMENTO	PARTICIPACIÓN DE LOS APORTANTES INDEPENDIENTES	PARTICIPACIÓN DE LOS APORTANTES POR DEPENDIENTES
Bogota, Cundinamarca	55,7%	30,0%
Antioquia	20,1%	19,1%
Valle	7,3%	9,0%
Santander	2,3%	4,9%

6. Sin incluir personal del magisterio, ni asociado a entidades de régimen especial, ni dependientes de tiempo parcial

DEPARTAMENTO	PARTICIPACIÓN DE LOS APORTANTES INDEPENDIENTES	PARTICIPACIÓN DE LOS APORTANTES POR DEPENDIENTES
Cauca	1,5%	1,2%
Risaralda	1,4%	2,7%
Bolívar	1,2%	3,1%
Tolima	1,1%	2,1%
Atlántico	1,0%	4,5%
Meta	1,0%	2,2%
Boyacá	0,9%	2,7%
Caldas	0,9%	2,2%
Quindio	0,9%	1,5%
Huila	0,8%	1,7%
Norte de Santander	0,8%	2,1%
Nariño	0,5%	1,5%
Cordoba	0,4%	1,5%
Cesar	0,4%	1,4%
Magdalena	0,4%	1,4%
Casanare	0,3%	1,0%
Chocó	0,2%	0,4%
Sucre	0,2%	0,8%
Guajira	0,2%	0,6%
Arauca	0,1%	0,4%
Caquetá	0,1%	0,6%
Putumayo	0,1%	0,4%
San Andres	0,1%	0,3%
Amazonas	0,1%	0,1%
Orden Nacional	0,0%	0,8%

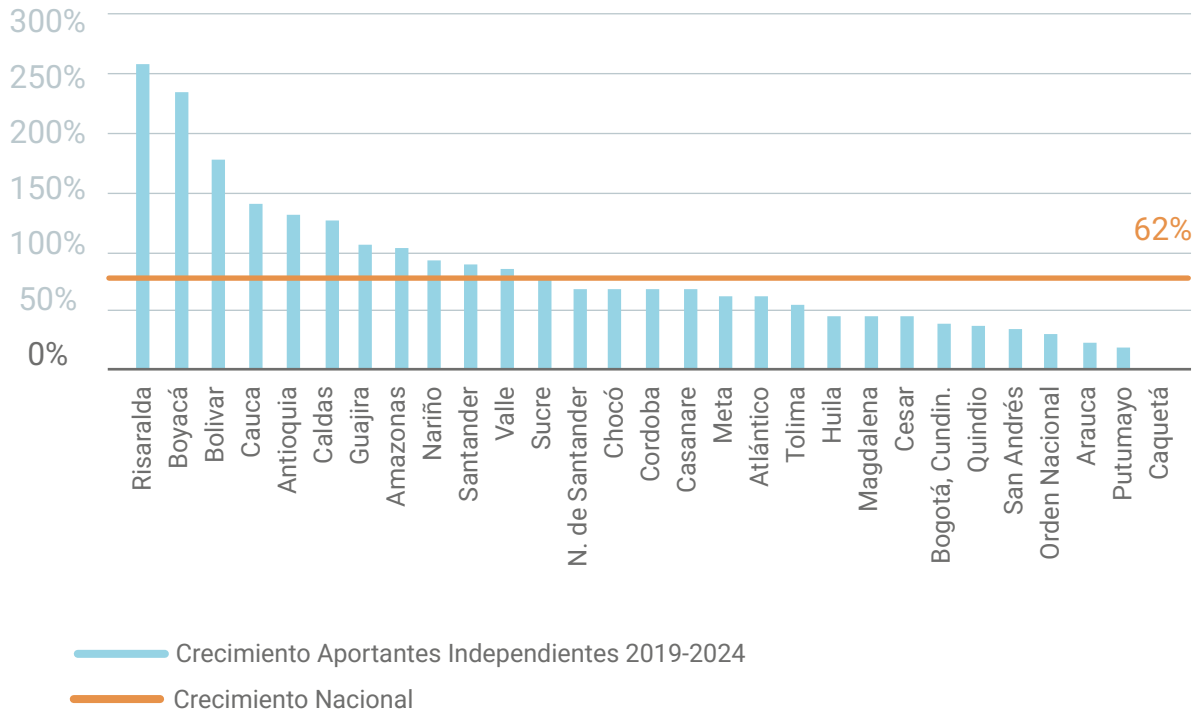
Fuente: Cálculos Asocajas con información de PILA consultada en julio de 2025.

En el periodo 2019-2024, el número aportantes independientes a las Cajas de Compensación Familiar se incrementó en 62%, es decir, 4 veces más rápido que el crecimiento de los aportantes dependientes (15.3%). Sin embargo, dicho crecimiento fue mucho más acelerado en algunos departamentos, como se observa en el Gráfica 8. Risaralda, Boyacá y Bolívar fueron los departamentos más dinámicos, con crecimientos que más que triplicaron el nacional. Por otra parte, solo un departamento registro decrecimiento de sus aportantes independientes (Cáqueta), aunque también hubo departamentos con crecimientos muy inferiores al nacional como Putumayo, Arauca y los del Orden Nacional[7].

7. Guainía, Guaviare, Vichada y Vaupés

GRÁFICA 8

EVOLUCIÓN DE LOS APORTANTES INDEPENDIENTES AL SISTEMA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR POR DEPARTAMENTO 2019-2024

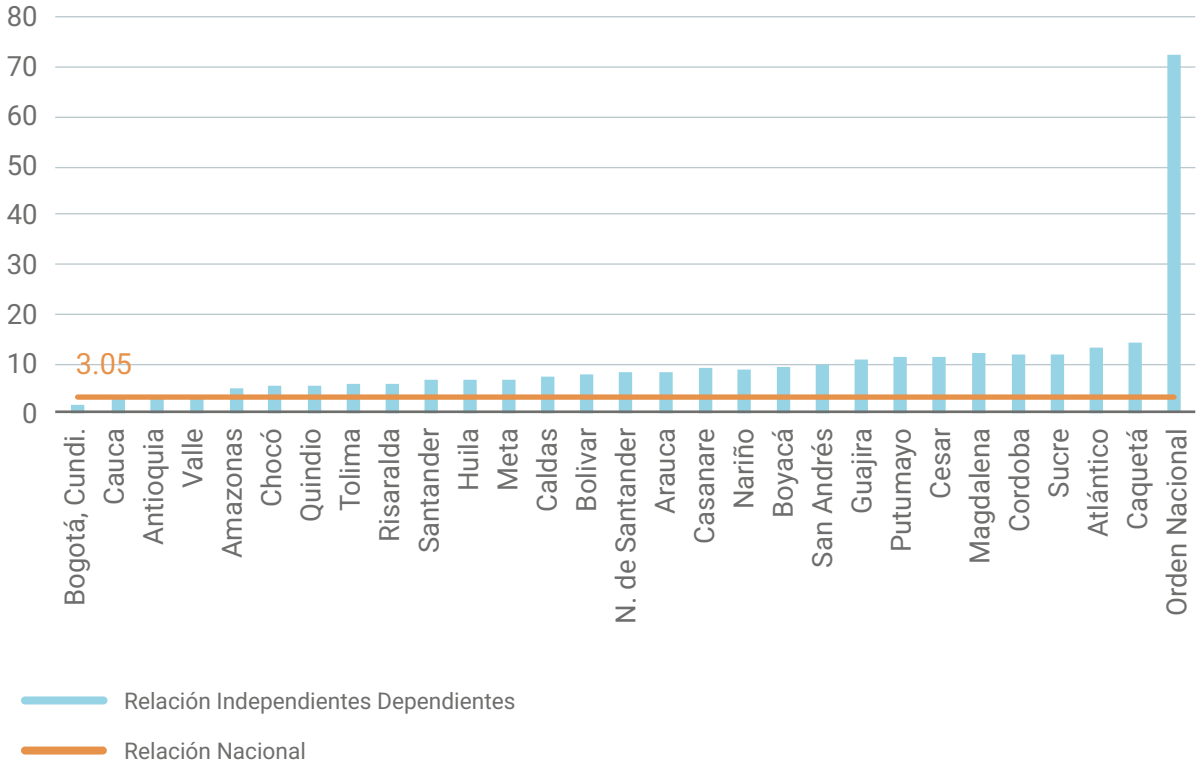


Fuente: Cálculos Asocajas con información de PILA consultada en julio de 2025.

En términos globales, por cada aportante independiente el Sistema tiene 3 aportantes por dependientes, sin embargo, los departamentos del Orden Nacional tienen una relación de 1 a 70, que es de una magnitud considerable, ya que en un departamento de características similares como Amazonas, la relación es de 1 a 5. Así mismo, departamentos como Caquetá y Atlántico registran muy pocos independientes frente a su volumen de aportantes por dependientes, 1 a 14, y 1 a 13, respectivamente.

GRÁFICA 9

RELACIÓN INDEPENDIENTE-DEPENDIENTE EN EL SISTEMA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR POR DEPARTAMENTO 2024



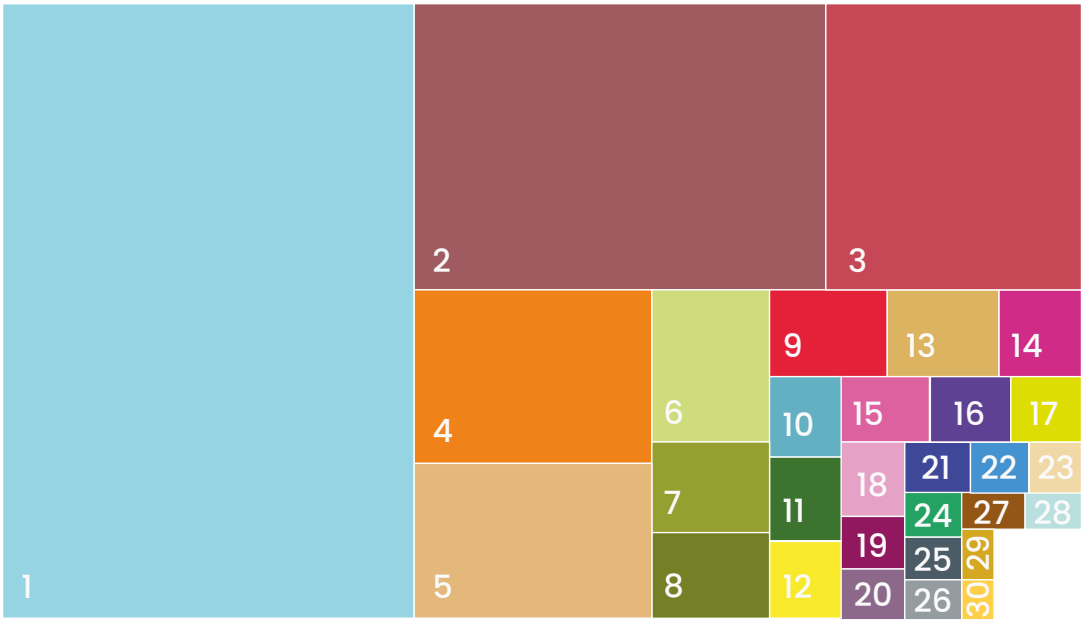
Fuente: Cálculos Asocajas con información de PILA consultada en julio de 2025.

3. INDEPENDIENTES POR CAJA DE COMPENSACIÓN

Dos Cajas de Compensación reciben los aportes del 56% de los aportantes independientes al Sistema: Compensar y Comfama, corroborando la alta concentración de este tipo de aportantes; y Compensar es la única Caja que tiene una cuasi paridad entre aportantes independientes y aportantes por dependientes, con una relación de 1,2 aportantes dependientes por cada independiente. En este sentido, en noviembre de 2024, 111 mil aportantes independientes (el 38.5%) pagaron su aporte en esta Caja de Compensación (Gráfica 10).

GRÁFICA 10

PARTICIPACIÓN POR DEPARTAMENTO DE LOS APORTANTES INDEPENDIENTES Y POR DEPENDIENTES NOVIEMBRE DE 2024



1. Compensar
2. Comfama
3. Colsubsidio
4. Cafam
5. Comfandi
6. Comfenalco Antioquia
7. Comfenalco Valle
8. Comfenalco Santander
9. Comfacauca
10. Comfaboy
11. Comfenalco Cargagena
12. Comfamiliares
13. Comfamilair Risaralda
14. Cofrem
15. Comfenalco Quindio
16. Comfamiliar Huila
17. Cajasan
18. Comfenalco Tolima
19. Comfanorte
20. Comfamiliar Nariño
21. Comfamiliar Atlantico
22. Combarranquilla
23. Comfatolima
24. Comfacor
25. Comfacesar
26. Cajamag
27. Comfasucre
28. Comfamcartagena
29. Comfiar
30. Comfaca

Fuente: Cálculos Asocajas con información de PILA consultada en julio de 2025.

Igualmente, es importante destacar el crecimiento de los independientes en dos cajas de tamaño medio como Comfamiliar Risaralda y Comfaboy que han estado cerca de cuadruplicar el número de aportantes independientes en el periodo analizado de 5 años.

Por último, el análisis para los independientes invita a las Cajas de Compensación de algunos departamentos a incrementar sus esfuerzos para atraer una mayor cantidad de aportantes en esta situación. En el corto y mediano plazo, las Cajas ubicadas en departamentos como Atlántico, Magdalena, Sucre, Córdoba, Cesar y Guajira podrían plantearse como meta reducir la brecha entre aportantes por dependientes e independientes y acercarse a los promedios nacionales o al del departamento de Bolívar. Atraer a estos potenciales aportantes contribuye a incrementar la cobertura del Sistema y a fortalecer la protección social de los habitantes de dichos departamentos.

III.
RESUMEN DE LOS MENSAJES CLAVES ABORDADOS EN EL BOLETÍN

3.1. RESPECTO A LA DINÁMICA DEL SISTEMA DE COMPENSACIÓN A MAYO DE 2025

- Las afiliaciones totales a mayo de 2025 habían decrecido 0.3% y se mantienen alrededor de 10.6 millones de personas.

- Las afiliaciones por trabajadores dependientes se redujeron en 0.13% y la afiliación proveniente de otros aportantes (pensionados, independientes y facultativos) se incrementó en 12.5% llegando a más de medio millón de personas (518 mil).

- Los afiliados de categoría C se redujeron en 4.9% (46 mil menos) lo cual afecta el esquema redistributivo del Sistema de Compensación Familiar.

- Las unidades aportantes al Sistema de Compensación Familiar crecieron 3,3% entre mayo de 2024 y mayo de 2025, alcanzando un total de 831 mil unidades, cifra que incluye a los hogares aportantes con servicio doméstico.

- Los otros aportantes, conformados por independientes, pensionados aportantes y facultativos crecieron 46%, llegando a 571 mil aportantes.

- Los aportes por trabajadores dependientes al Sistema de Compensación crecieron en términos reales 2%, entre mayo de 2024 y mayo de 2025.

3.2. RESPECTO A LOS APORTANTES INDEPENDIENTES

- Los aportantes independientes son 28% (245 mil) del total de aportantes y suman el 0.6% de los aportes al Sistema de Compensación Familiar de acuerdo con la PILA en el corte de noviembre de 2024.

- De los nuevos aportantes al Sistema de Compensación entre 2019 y 2024, el 58% corresponde a independientes

- El aporte per cápita de los independientes creció 35% en el periodo 2019-2024 (por debajo de la variación del IPC que fue de 39%). El aporte per cápita por los dependientes creció 54.5%, reflejando los ajustes del salario mínimo muy por encima del IPC en el periodo analizado.

- Risaralda, Boyacá y Bolívar fueron los departamentos más dinámicos en vinculación de aportantes independientes en el periodo, con crecimientos que más que triplicaron el nacional.

- Comfama y Compensar lideran la vinculación de aportantes independientes ya que agrupan el 56% de estos.

- Se recomienda a las Cajas de Compensación de la Región Caribe intensificar sus estrategias para vincular a un mayor número de trabajadores independientes, de modo que reduzcan la brecha frente a los dependientes, se acerquen a los promedios nacionales y fortalezcan la cobertura y la protección social en sus territorios.

BOLETÍN

SISTEMA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR

Gerencia de Análisis e Investigaciones Económicas

Asocajas | Asociación Nacional de Cajas de Compensación Familiar